

**«Общественная позиция»
(проект «DAT» № 13 (50) от 31 марта 2010 г.**

ТО ЛИ ЕЩЕ БУДЕТ

**ПРОДАЕТСЯ «САМКА»
по цене... «прихватизации»**

Накануне праздника Наурыз глава госхолдинга «Самрук-Казына» Кайрат Келимбетов, будучи в Москве, сделал сенсационное заявление журналистам о том, что Фондом национального благосостояния (ФНБ) в предстоящие два года будет разработана программа приватизации ряда компаний, входящих в главный холдинг страны. Означает ли это, что в стране грянет очередной этап «прихватизации»? На какие объекты «упадет глаз» будущих владельцев государственной собственности? Способна ли национальная буржуазия активно включиться в этот процесс, чтобы активы работали на экономику Казахстана? Или активы флагманов отечественной экономики уйдут опять за рубеж? Смогут ли в приватизации принять участие простые граждане или опять получится, как тогда, когда продавались 40% акций (IPO) нефтедобывающей «дочки» «КазМунайГаза» АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз»?

Перлы от Келимбетова

Еще 18 марта глава ФНБ «Самрук-Казына», выступая на международной конференции «Управление человеческими ресурсами: итоги прошлого и перспективы на будущее», сделал заявление из серии «Алло, мы ищем таланты!» Заявлением о том, что компании и группы фонда приступили к поискам талантливых людей по всей республике с тем, чтобы привлечь их к себе на работу, он подтвердил несостоятельность всей системы кадрового менеджмента нацкомпаний и госхолдингов, чем как бы подписал ей приговор.

Само по себе начинание благое. Только г-н Келимбетов так и не объяснил, насколько поиск казахских «Сюзанн Бойл» будет соотноситься с проводимой в фонде оптимизацией. А, может быть, это очередная уловка, чтобы опять раздуть свой центральный аппарат? Ведь если судить по его словам, сам он не исключает этой вероятности: «Зарубежные корпорации ответственно курируют процесс планирования карьеры каждого таланта, и, если подходящей должности нет, то некоторые компании их даже создают», – сказал глава ФНБ.

Не прошло и трех дней, как руководитель главного госхолдинга страны выдал очередную «фенечку», при этом первая по сравнению с последней «отдыхает» не только в содержательном плане, но и по уровню капитализации в будущем. Так, выступая перед журналистами в Москве, г-н Келимбетов заявил, что Фонд национального благосостояния Казахстана «Самрук-Казына» («Самка») в 2011–2012 годах планирует разработать программу приватизации ряда своих компаний. Список объектов, подлежащих разгосударствлению, Кайратом Нематовичем, понятное дело, озвучен не был. И, надо полагать, будет находиться до последнего дня за семью печатями для бедного большинства и в режиме свободного доступа для олигархического меньшинства.

Всего за период с 1991 года по настоящее время была осуществлена приватизация более 39 тысяч объектов государственной собственности, из них 3 710 госпакетов акций акционерных обществ и более 36 тысяч имущественных комплексов, объектов недвижимости, незавершенного строительства и прочих объектов. Доходы от приватизации за все годы составили 347 млрд. тенге, в том числе более 68 млрд. тенге перечислено в Национальный фонд Республики Казахстан.

К этому периоду также необходимо отнести две легализации денег, инициированные казахским правительством. Амнистия капиталов стала своеобразной приватизацией Казахстана правящими кругами.

На официальном уровне в 2001 году предполагали, что в страну может вернуться до трех миллиардов долларов. Однако денег вернулось немного. В реальности были легализованы не более 15 процентов от ожидаемых валютных поступлений. Общая сумма легализации 2001 года не превышала 480 миллионов долларов. Стоимость легализованного имущества в 2006 году составила 644 млрд. тенге, или 5,3 млрд. долларов. Общая сумма легализованных денег составила 367,8 млрд. тенге, или 3 млрд. долларов.

Уже вскоре после проведенной амнистии появились сведения, что ставшие законными миллионы вновь отправились за границу, а в ближайшем окружении Назарбаева появились долларовые миллиардеры, и некоторые даже попали в табель о рангах миллиардеров по шкале американского журнала «Форбс».

С самого начала общественность эту амнистию называла попыткой наиболее одиозных фигур во власти легализовать и задокументировать свои личные накопления, приобретенные к тому же сомнительным путем. И теперь, возможно, исходя из заявления главного топ-менеджера госхолдинга «Самрук-Казына», будет положено начало еще одной масштабной «прихватизации» государственной собственности.

Объекты «прихватизации»

Напомним, что в состав фонда входят компании как финансового сектора, так и различных секторов промышленности. Среди них такие монстры, как АО «Национальная компания «КазМунайГаз», АО «Казахстанская компания по управлению электрическими сетями» – «KEGOC», АО «Казахтелеком», АО «Казпочта», АО «Астана-финанс», АО «Казатомпром» и многие другие.

Совсем недавно из состава ФНБ выбыли 7 социально-предпринимательских корпораций со стопроцентным участием государства.

А в общей сложности около 50 организаций потенциально являются объектом приватизации. Итак, в настоящее время объем активов под управлением фонда составляет 70 миллиардов долларов. Однако Келимбетов не уточнил, до какого уровня этот показатель может быть снижен в результате приватизации. Наши инсайдеры утверждают, что приватизации подвергнется до 20% государственной собственности, находящейся в управлении госхолдинга «Самрук-Казына». Интересно, какие из объектов попадут под лихую раздачу молотка Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан?

В числе приватизаторов числятся...

Очевидно, здесь и гадать не надо. Наверняка приватизации подвергнутся наиболее лакомые куски национальной экономики. И если, по заверениям главы правления госхолдинга, в настоящее время компании «Самрук-Казыны» имеют проекты для реализации в течение ближайших трех-пяти лет на сумму около 20 миллиардов долларов, то и игра в приватизацию будет идти в этих пределах. Рисковать в больших масштабах власть вряд ли рискнет. Точно захотят вернуть в собственность госдолу «Казахмыс» и ENRC. В свое время «Казахмысу», а точнее – в 2002 году, удалось выкупить 35-процентную долю по безумно низкой цене. После государство постаралось исправить собственную стратегическую ошибку путем выкупа 15% «Казахмыса». Если учесть кредит в 2,7 млрд. долларов, полученный компанией от китайцев, то исключить вероятность того, что эти средства могут быть использованы в целях увеличения собственной доли, нельзя.

Также наверняка будут использовать возможность увеличения своих активов за счет госдоли основные игроки на поле активов «Казахтелекома» и «КазМунайГаза». Тем более, что практика уже имеется. Достаточно вспомнить, по какой схеме были реализованы 40% акций (IPO) нефтедобывающей «дочки» «КазМунайГаза» АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз». По сути, правительство тогда создало «левую» схему приватизации этого государственного предприятия. Население фактически не получило возможности приобрести свою долю национальных богатств. Так, минимальная сумма, которой надо было располагать, чтобы сделать заявку на приобретение IPO АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз», составляла 50 тысяч долларов. У людей таких средств просто не было. Таким образом, основная часть продаваемых акций оказалась в руках узкого круга юридических и физических лиц, в том числе связанных с людьми из высших эшелонов власти.

В то, что «КазахстанТемирЖолы» избежит приватизации хотя бы частично, также верится с трудом. Тем более, что заявления о том, что часть активов КТЖ будет передана в конкурентную среду посредством продажи активов, делались не единожды. Основная приватизация объектов «Казахстанской железной дороги» прошла в период президентства Ерлана Атамкулова. Единый государственный железнодорожный комплекс Казахстана в результате так называемой «реструктуризации» был раздроблен на целый ряд частных структур, совокупность которых представляла собой гигантского монстра. Однако с того времени количество дочек «железки» увеличилось в несколько раз. И, как говорится, аппетит приходит во время еды, тем более, что желающих откусить кусок «железнодорожного пирога» в казахстанском истеблишменте предостаточно, о чем свидетельствуют постоянные скандалы с руководством этой национальной компании.

Не является секретом информация о том, что часть государственных активов в четырех системообразующих казахстанских банках, а именно в БТА, «Казкоммерцбанке», Народном банке и «Альянс банке» в ближайшее время может вернуться в частные руки. Так, Келимбетов уже озвучил информацию о том, что «Самрук-Казына» может возобновить переговоры о продаже доли в БТА российскому Сбербанку летом, после завершения реструктуризации долгов казахского банка.

Также напомним, что в отношении «Народного банка» и «Казкоммерцбанка» была выбрана «мягкая» форма национализации. Если «БТА банк» и «Альянс

банк» были национализированы в жесткой форме, а акционерам (Мухтару Аблязову и Маргулану Сейсембаеву) пришлось эмигрировать из страны, то в «Народном банке» 54,1 процента акций остались под контролем АО «Холдинговая группа «Алмэкс». Это родительская компания банковского конгломерата группы «Халык», принадлежащей среднему зятю президента страны Тимуру Кулибаеву и его супруге Динаре Кулибаевой, являющейся дочерью президента Назарбаева. При этом на протяжении всего времени присутствия государства в качестве одного из акционеров банка, госфонд «Самрук-Казына» не вмешивался в операционную деятельность банка. Наряду с этим, так или иначе, топ-менеджмент госхолдинга постоянно давал понять, что ФНБ не планирует оставаться акционером банка на протяжении долгого времени. Поэтому можно однозначно утверждать, что в ходе приватизации компаний «Самрук-Казыной» «Холдинговой группе «Алмэкс» будет предоставлена возможность обратного выкупа простых и привилегированных акций «Народного банка».

Также достаточно высока вероятность того, что в приватизации объектов госсобственности, находящейся в управлении ФНБ, примут участие западные, китайские, российские инвесторы, а также заинтересованные лица из стран Персидского залива и ряда офшорных зон. При этом никто не сможет отрицать то, что за физическими и юридическими лицами из офшора будут скрываться лица, изрядно известные на казахском властном олимпе.

Оптимизма не внушает

Не внушает особого оптимизма и предполагаемый механизм приватизации. По словам г-на Келимбетова, приватизация «необходима для создания более эффективных рыночных условий управления компаниями-членами фонда. План может включать как вывод компаний на биржу, так и привлечение портфельных инвесторов».

Скажем сразу, что на биржу выйти смогут предприятия реального сектора, причем достаточно устойчивые и имеющие стабильную прибыль. Понятно, что вложения в ценные бумаги наиболее перспективны с финансовой точки зрения. Не зря самый богатый человек в мире Уоррен Баффет, а также большинство ведущих финансистов Уолл-стрит занимаются инвестициями в акции. Однако портфельные инвестиции – это покупка ценных бумаг, акций и облигаций, которые, в отличие от прямых инвестиций, не позволяют инвестору установить эффективный контроль над предприятием и не свидетельствуют о наличии у инвестора долговременной заинтересованности в развитии предприятия. А что такое портфельные инвестиции в Казахстане? Стратегия инвестирования может подразумевать высокую разветвленность по инструментам: акции, облигации, векселя, депозиты, ЗПИФы недвижимости, CLN, CDS, NDF, фьючерсы, опционы и др. У нас это все находится в зачаточном состоянии. Так что в казахстанских условиях портфельные инвестиции – это постоянная угроза оказаться в проигрыше.

По какому принципу выбирается именно этот механизм? Уж если продавать, то почему власть не обратится к опыту Великобритании? В свое время премьер-министр Маргарет Тэтчер дала возможность по доступным ценам миллионам британцам стать совладельцами приватизируемых «Бритиш Телеком», «Бритиш Газ» и других нацкомпаний.

Также следует отметить, что если даже ФНБ сможет худо-бедно «провести» приватизируемые компании через этапы Deal flow и Investment offering, то проскочить процедуру Due diligence навряд ли удастся. Напомним, что она предполагает всестороннее исследование деятельности компании, ее финансового состояния и положения на рынке, юридическую и финансовую проверку. А вот с этим у компаний, находящихся в управлении госхолдинга «Самрук-Казына», очень большие проблемы, о чем свидетельствуют неоднократные проверки Счетного комитета.

Сплошные вопросы

Итак, вопросов, как к главе госхолдинга, так и к премьер-министру очень много, потому что в активах «Самрук-Казыны» сейчас находятся стратегически важные объекты национальной экономики. На фоне нарастающего доминирования в казахстанской экономике российского и китайского присутствия, а также массового выброса компромата, связанного с распродажей активов государства в нефтегазовой сфере путем реализации коррупционных схем лицами из близкого окружения главы государства, обеспокоенность целесообразностью приватизации компаний «Самрук-Казына» вполне объяснима.

Если этот вопрос уже решенный, то актуализируются проблемы прозрачности самого процесса приватизации. Ведь не секрет, что ахиллесовой пятой госхолдинга является нетранспарентность и запутанность его схем в распределении и расходовании многомиллиардных государственных средств. Каким образом госхолдинг будет обеспечивать прозрачность процесса приватизации части компаний, находящихся в управлении Фонда?

Почему о том, что в стране грядет очередная приватизация, заявляет управляющий топ-менеджер, а не глава кабмина, ведь главным акционером «Самрук-Казына» является правительство Казахстана? Почему о подобного рода «инициативах» общественность узнает из зарубежных масс-медиа? Почему эти заявления делаются как бы мимоходом, даже не на территории нашей страны? И вообще, правомочен ли был Кайрат Келимбетов делать подобного рода заявления, ведь такие мероприятия должны получать поддержку парламента по инициативе или предложению правительства?

Может ли премьер-министр страны или глава ФНБ «Самрук-Казына» озвучить перечень компаний, активы которых будут выставлены на приватизацию? Какой объем активов госхолдинга будет приватизирован?

Активно будут «семафорить» и вопрос доступа населения к процессу распродажи активов объектов госсобственности. Каким образом будет обеспечен механизм доступа населения к процессу приватизации?

Весь перечисленный перечень вопросов просим считать официальным запросом редакции газеты в адрес премьер-министра Казахстана Карима Масимова и председателя правления АО «Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына» Кайрата Келимбетова. Просим ответить на них в отведенные согласно закону сроки.

**Амина БУРАБАЕВА,
обозревателъ,
«D»**

