

ДАТ АНАЛИЗ

САММИТ

для имиджа

ПРЕЗИДЕНТА

О никому не нужной «встрече в верхах»

До начала саммита ОБСЕ в Казахстане осталось чуть менее двух месяцев, а вернее, 55 дней. Чиновники трубят о «готовности номер один». Так ли это? Даже судя по тому мизеру информации, которая является общедоступной, мы в этом очень сильно сомневаемся. В одном мы можем быть уверены точно – пышность мероприятию будет гарантирована. Только за чей счет будет организован этот «банкет»?

Дорога к «кульминации»

Саммит ОБСЕ – это высший орган принятия решений в Организации. В рамках этого органа главы государств и правительств, входящие в число участников организации, устанавливают приоритеты и курс деятельности на несколько лет. Надо отметить, что каких-либо общих правил, регулирующих, насколько часто проводятся встречи на высшем уровне, не существует. Любое государство-участник может выступить с предложением о проведении саммита. Чем, кстати, Казахстан и воспользовался. Решение о проведении такой встречи, как и все решения ОБСЕ, должно затем быть принято консенсусом.

Решение о проведении в этом году саммита Организации было принято министрами иностранных дел стран ОБСЕ 3 августа по итогам соглашения, достигнутого на неформальной министерской встрече в середине июля на горном курорте «Ак-Булак» под Алматы.

Астанинский саммит будет седьмым в истории Организации. Предыдущие саммиты проводились в 1975 году в Хельсинки, в 1990 году в Париже, в 1992 году в Хельсинки, в 1994 году в Будапеште, в 1996 году в Лиссабоне и в 1999 году в Стамбуле.

Напомним, что Хельсинкская встреча 1975 года была созвана в разгар холодной войны. Она увенчала двухлетние обсуждения в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ); на ней был принят хельсинкский Заключительный акт, подписанный главами 35 государств. На саммите был разработан так называемый «Хельсинкский декалог», или 10 основных принципов, которым надлежит следовать в своих будущих взаимоотношениях. Документ стал результатом уступок со стороны как Востока, так и Запада.

Саммит ОБСЕ (тогда СБСЕ), проходивший в Париже в 1990 году, ознаменовался началом новой эры, когда конфронтация и раскол Европы закончились. Была принята Парижская хартия для новой Европы. Для урегулирования потенциальных военных споров был создан Центр по предотвращению конфликтов. Для обеспечения демократических стандартов во всем регионе СБСЕ, особенно в недавно возникших демократических странах, было основано Бюро по свободным выборам (предшественник нынешнего Бюро по демократическим институтам и правам человека – БДИПЧ). Итогом саммита также стало то, что год спустя была организована Парламентская ассамблея СБСЕ. Кроме того, в рамках этой встречи на высшем уровне 22 государства-участника, являвшиеся членами НАТО или Организации Варшавского договора, подписали важнейший Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), ограничивший количество тяжелых вооружений, которыми могут обладать участники.

Работа Хельсинкского саммита в 1992 году была в значительной степени обусловлена гражданской войной, разразившейся на территории бывшей Союзной Республики Югославия (СРЮ). На этом саммите государства-участники создали новые механизмы и институты для предотвращения аналогичных конфликтов в будущем. Они учредили пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в Гааге. Был основан Форум по сотрудничеству в области безопасности, который регулярно проводит переговоры по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и мер укрепления доверия

и безопасности. Было принято решение о том, что Организация может создавать миссии по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисных ситуаций, и в том же году ОБСЕ развернуло свои первые долгосрочные операции в Косово, Сандьяке и Воеводине. В заключительном документе Хельсинкской встречи на высшем уровне «Вызов времени перемен» была определена роль ежегодно проводимого Экономического форума (переименованного в 2006 году в Экономический и экологический форум).

Саммит ОБСЕ в Будапеште прошел в декабре 1994 года. Было принято решение о переименовании Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в Организацию, одобрена политическая декларация «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», достигнута договоренность о начале разработки модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века и подписан ряд военно-политических соглашений («Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», «Принципы, регулирующие нераспространение» и др.).

Следующий саммит состоялся ровно через два года, в 1996 году в Лиссабоне, где была принята Декларация «О модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века», в которой подчеркивалась необходимость строительства единой, мирной и демократической Европы без разделительных линий. Был также одобрен документ об обновлении Договора об обычных вооруженных силах в Европе.

В ноябре 1999 года в Стамбуле прошла шестая встреча на высшем уровне. На ней были приняты Хартия европейской безопасности, соглашение об адаптации ДОВСЕ, Политическая декларация и модернизированный Венский документ по мерам доверия – как основа для дальнейшей работы. Также была признана важность свободы средств массовой информации и заложены основы для разработки мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

«Шик» или «пшик»?

Саммит в Астане будет проходить с участием глав государств и правительств 56 стран-участниц и 12 стран-партнеров ОБСЕ, а также руководителей 68 международных организаций. Будут ли на Астанинском саммите приняты принципиально важные документы, способные обновить и перезапустить матрицу ОБСЕ – большой вопрос. Кстати, именно поэтому Запад в лице оплота мировой демократии мира – США до последнего сопротивлялся проведению данного мероприятия в Астане, считая, что саммит лишь «для фотографирования» лишен смысла, а его проведение целесообразно только в том случае, если удастся достичь каких-то реальных сдвигов в основных сферах деятельности ОБСЕ, включая права человека.

Однако для политической верхушки Казахстана, очевидно, не это важно. Складывается впечатление, что «содержательная начинка» и повестка саммита для республики, как инициатора и организатора встречи на высшем уровне, ушла на второй план. Власти Казахстана откровенно поставили проведение саммита главным приоритетом своего нынешнего председательства в Организации. «В декабре этого года в нашей столице состоится саммит глав государств ОБСЕ, который станет кульминационным моментом нашего успешного председательства в этой организации», – сказал Назарбаев, выступая на открытии парада, посвященного 15-летию Конституции Казахстана. Мы не сомневаемся в том, что навыки традиционно восточного умения проводить пышные мероприятия Казахстан с каждым годом все больше совершенствует. И в этом отношении, с формальной точки зрения, все будет наверняка сделано с «кульминационным шиком». Однако в отношении достигнутых результатов есть большие сомнения. Как бы не получилось так, что они будут соответствовать намерениям гораздо меньше, а «кульминационный шик» не превратится в «кульминационный пшик», который тяжелым бременем ляжет на плечи казахстанских налогоплательщиков.

Подсчитаем?

Организация и проведение мероприятий такого масштаба предполагает очень большой объем незапланированных работ и затрат.

Так, в преддверии саммита ОБСЕ проводится реконструкция и дооснащение столичного аэропорта. Будет закуплено 113 единиц спецтехники, в том числе 30 пассажирских автотрапов, шесть багажных тракторов, пять спецмашин для противообледенительной обработки воздушных судов, планируется

расширение перрона, увеличение мест стоянок воздушных судов. Помимо этого проводится реконструкция VIP-здания аэропорта, а также комплекса бортового питания и зала для официальных делегаций, ведется капитальный ремонт гостиницы аэропорта. Кстати, президентов из Европы будут встречать в новой VIP-зоне. А главам государств, кому не посчастливилось родиться и жить в Европе, видимо, придется довольствоваться старым залом.

В дни работы саммита аэропорт будет переведен на усиленный вариант несения службы, с этой целью будет привлечено дополнительно из аэропортов страны 200 специалистов. Оказывается, наша столичная авиапарковка может вместить только около 30 самолетов. Задача: построить платформу еще на 20 бортов. В дни проведения саммита взлетная полоса будет полностью президентской, обычные рейсы из Астаны вылетать не будут. Вопрос: в какую сумму обойдется «реконструкция и дооснащение» столичного аэропорта и кто, как говорится, заплатит по счетам?

На саммите ожидается аккредитация 1500 иностранных журналистов. Мы не думаем, что расходы организаторов на пресс-центр, например, превысят расходы США на оборудование огромного пресс-центра в городке Саванна. Интересно, предполагается ли какая-либо арендная плата для журналистов за пользование услугами пресс-центра? Так, расчетливые американцы свои расходы окупили с лихвой. Помимо астрономических счетов за гостиницы тысячи журналистов были вынуждены платить по 350 долларов за аренду рабочего стола, 40 долларов за дополнительные лампочки освещения. Конечно же, Казахстан удивит гостеприимством и ни о каких тарифах и речи не будет. Надо полагать, гостей саммита, официальных участников, их технических помощников и журналистов бесплатно «накормят, напоят и спать уложат». В качестве бонуса предоставят бесплатную связь с офисами и редакциями. Но во сколько государственной казне обойдется работа пресс-центра и аккредитация иностранцев в Казахстане? Почему для иноземных журналистов в пресс-центре не вводятся тарифы за пользование услугами пресс-центра, как это делается во многих странах мира? Также какова будет судьба всей приобретенной оргтехники (компьютеров, сканеров, принтеров, копировальных машин и т.д.), приобретаемой для организации и работы пресс-центра?

По заверениям министра культуры Мухтара Кул-Мухаммеда, участникам саммита ОБСЕ в Астане будет представлена насыщенная концертная программа. Кроме того, запланированы различные концерты для показа во время официальных приемов от имени президента и премьер-министра республики. По словам главы Минкультуры, к проведению торжественных мероприятий будут привлечены известные творческие коллективы. Надеемся, что прописка этих коллективов будет казахстанская, что хотя бы в этот раз наше культурное ведомство совместно с акиматом Астаны не будет «изошряться» и показывать гостям заморских див.

Наша мебель будет ваша

Стоит добавить, что в эти дни Астану ожидает серьезное транспортное испытание. Впрочем, городские власти пошли по наименьшему пути сопротивления. Для жителей города 1–2 декабря просто взяли и объявили выходными днями. Несмотря на то, что до начала саммита осталось всего ничего, детального плана действий по обеспечению передвижения по городу такого количества кортежей, а их 70, и вместе с тем не помешать астанчанам, пока нет. Кстати, в этой связи хотелось бы узнать, какое количество автотранспорта будет приобретено для обслуживания участников и гостей саммита и на какую сумму, а также прояснить дальнейшую судьбу этого автотранспорта.

Городские власти до сих пор не определились с тем, когда, какие именно улицы и как долго будут перекрыты в дни проведения саммита глав государств ОБСЕ. Единственное, что известно, это то, что в VIP-зону можно будет попасть только по спецпропускам. Их будут выдавать исключительно дипломатам, журналистам, членам иностранных делегаций и только лишь тем астанчанам, которые живут неподалеку от Дворца независимости. Всем остальным от прогулок по столичному Левобережью в дни проведения саммита придется воздержаться.

Несмотря на усилия наших чиновников из внешнеполитического ведомства и рекламирования «Готовности №1», по сей день отсутствуют конкретные цифры по количеству делегаций, их составу, количеству гостей в целом.

До настоящего времени не проработан вопрос проживания гостей. Остро стоит проблема президентского жилья и вопрос президентской безопасности. Как выясняется, в Астане всего четыре

отеля с президентскими номерами. Общее количество подобных апартаментов 13, а ожидается прилет свыше 50 глав государств. Предварительных списков и брони в гостиницах пока нет. Тут руководству страны впору клич бросать и просить, чтобы каждый министр взял на содержание в личных коттедж-апартаментах в течение двух дней того или иного президента страны.

Впрочем, несмотря на то, что жилья для глав государств не хватает, не говоря уже об остальных членах официальных делегаций, прессы и гостей столицы, мебель для их проживания активно закупается. Как пишет газета «Вечерний Брест», пинская мебель украсит дома, в которых будут проживать участники саммита ОБСЕ, назначенного на начало декабря в Астане. Как выясняется, холдинговая компания «Пинскдрев» поставляет в Казахстан мебель на сумму 500 тысяч долларов. Первая ее партия уже отправлена покупателю. Интересно, какова будет конечная прописка этой мебели после проведения саммита?

У нас хоть и не Париж...

Думаем, что неискушенному читателю будет интересно узнать, как на самом деле все будет происходить. Начнем с аэропорта. Более 70 самолетов должны прибыть в течение утра. Это означает, что каждые 5 минут должен будет садиться самолет.

Столичный аэропорт, наверное, впервые увидит такое количество авиалайнеров. Впрочем, постараемся этой теме посвятить материал в следующем номере нашей газеты. Кстати, в воздушном порту в дни проведения саммита ОБСЕ дежурные рейсы прилетать и улетать из столицы не будут. Так что всем тем, кто планировал на эти дни поездку в Астану и из столицы, надо будет в свои планы внести коррективы. О том, где, какое меню ждет глав государств на всех предстоящих приемах в Астане, информация отсутствует. Мы думаем, что уж если зефира из лангустов, жареного филе цесарки или стерляди по-петергофски гости столицы не попробуют, то блюда, равноценные по статусу, питательным свойствам и витаминам главы государств в Астане обязательно отведают. Для того чтобы читатель хоть как-то смог оценить размах и вкусовые предпочтения высшего истеблишмента мира, приведем следующий пример. Так, обед на 20 человек в Петродворце, когда Россия проводила саммит G 8, обошелся налогоплательщикам в 27 млн рублей. На эту сумму (исходя из стоимости росстатовской продовольственной корзины – 1511 руб.) можно было бы кормить 1,5 тыс. россиян в течение года. Вы думаете, казахи в этом отношении уступят?

Концерт и подарки – это уже предел фантазий и возможностей Минкультуры, а также организаций и ведомств, которых по традиции «оформляют» курировать ту или иную делегацию. Наши чиновники живут и мыслят по принципу: Казахстан – страна бедная, но гордая. И «гордости» у наших чиновников хватит ровно настолько, чтобы оправдать почетное звание «кульминационного» казахского гостеприимства. В России, например, на саммите пели Дмитрий Хворостовский, Надежда Бабкина, Юрий Башмет и другие, гонорары которых экспертами в этой сфере были оценены более чем в 1,5 млн долларов. У вас есть сомнения в том, что наши в этом плане будут выглядеть не «кульминационно»? Провожать гостей столица будет два дня. Все дело в том, что противообледенительная машина, которая поливает самолет перед взлетом, делает это в течение 30 минут. А для того, чтобы «облить» 70 авиалайнеров, понадобится двое суток.

Почем «кульминация» для народа?

Кстати, о «времени» казахстанских налогоплательщиков. На проведение саммита ОБСЕ будет выделено 4,5 млрд тенге. Об этом сообщается в заключении Комитета по финансам и бюджета сената парламента РК на проект закона РК «О внесении изменений и дополнений в закон РК «О республиканском бюджете на 2010–2012 годы».

Если бы не саммит, то куда бы, например, мы могли вложить эти деньги? Если на завершение 8 школ в Западно-Казахстанской, Южно-Казахстанской, Кызылординской и Кустанайской областях правительство выделяет 1,7 млрд тенге, то получается, что на 4,5 млрд тенге можно было бы построить еще как минимум 10–15 школ, или пять 10–15-этажных домов для очередников, или 850 коттеджей для сельских врачей и учителей.

Как видим, мы готовы щедро потратить за два дня 30 миллионов долларов США, в то время как в условиях кризиса 26 000 государственных служащих опустят «ниже плинтуса» этого кризиса в попытке сократить их и сэкономить на них 18 млрд тенге!

И все это ради имиджа страны (или руководства страны)?! Что означают слова «нас узнает Европа и мир»? Конечно, у тех, кто придет на саммит, останутся очень «кульминационные» воспоминания об Астане и казахском гостеприимстве, учитывая то, как наши чиновники в этом деле преуспели. Но правительственные делегации – это еще не значит вся «Европа и мир». Интерес иностранцев, зарубежных олигархов и правительственных чинов к нашей стране ясен как божий день – недра, недра, и еще раз недра Казахстана. А простым гражданам, с которыми мы встречаемся, когда, например, едем отдыхать в Европу, и которые округляют глаза, когда им говоришь, что есть такая страна Казахстан, этот саммит ничего не скажет о нашем государстве. Кто из парижан или римлян через месяц вспомнит, что этот саммит был в Казахстане? А вот если бы наша сборная пробилась на чемпионат мира по футболу и вышла хотя бы из группы, то о Казахстане действительно бы узнал ВЕСЬ МИР!

Да что там говорить об иностранцах, если каждый седьмой казахстанец относится безразлично к проведению саммита ОБСЕ. Неосведомленность о предстоящем политически значимом событии демонстрирует почти каждый восьмой респондент. Практически каждый шестой не ожидает каких-либо кардинальных изменений для страны в связи с проведением саммита, при этом локализация скептических настроений повышена в Астане (в 1,9 раза выше среднего показателя).

Если вернуться к ранее озвученной сумме в 30 миллионов долларов, которые будут выделены правительством на проведение саммита ОБСЕ, то мы глубоко сомневаемся в том, что этой суммой расходы на встречу глав государств на высшем уровне ограничатся.

Если учесть, что утвержденный на 2010 год Сводный бюджет ОБСЕ составил 150 102 800 евро, большая часть которых уходит на работу региональных представительств (бюджет секретариата и институтов – 52 736 000 евро и бюджет полевых операций – 99 373 800 евро), то большие сомнения вызывает то, что саммит в Астане будет финансироваться из Сводного бюджета. Однозначно то, что выделенных казахстанским правительством 30 миллионов долларов недостаточно для проведения мероприятия такого уровня.

Вот еще статистика. Все рекорды в этом плане побилла встреча глав G8/G20 в Торонто. Для обеспечения безопасности ожидаемых 35 лидеров государств и 10 тыс. делегатов в Канаде было потрачено 1,2 млрд долларов. По данным СМИ, проведенная до этого встреча участников «Большой восьмерки» обошлась Японии в \$381 млн. На безопасность Олимпиады в Ванкувере, которая продолжалась 17 дней, Канада потратила \$898 млн.

Каким образом правительство собирается уложиться в 30 миллионов долларов, если только, например, обеспечение безопасности американского президента Барака Обамы во время визита в Осло, где ему планировали вручить Нобелевскую премию, обошлось бы местной казне в 7,5 миллионов долларов? А Астана настроена принять, по крайней мере, 55 глав государств.

Впрочем, по сведениям российских дипломатических источников, вопреки надеждам Астаны сам Барак Обама на саммит не придет. Белый дом, скорее всего, ограничится присутствием госсекретаря Хиллари Клинтон, в лучшем случае – вице-президента Джозефа Байдена. Тем не менее, есть главы других государств, охрана которых выльется казахскому бюджету в «золотую копейку». Значит, 30 миллионов баксов – от лукавого и затраты на проведение саммита куда больше озвучиваемых?

Шик, блеск, красота?

Судя по размаху, Астанинский саммит ОБСЕ в бюджетной истории нашего государства будет одним из наиболее затратных мероприятий и мало чем уступит, допустим, юбилейным мероприятиям 6 июля текущего года. Организаторы не будут экономить – ни на обновлении инфраструктуры, ни на роскошных апартаментах, ни на выступлениях дорогих музыкальных исполнителей.

Как говорится, щедрость не порок, но могут ли сегодня наши чиновники хотя бы приблизительно сказать, насколько окупится данное мероприятие? Так, например, в прижимистом шотландском Глениглсе встреча «восьмерки» окупилась полностью.

Казахское гостеприимство не уступает по роскоши, скажем, Саудовской Аравии, но там ВВП на душу населения на порядок выше. Казахстанцам же довольно тяжело смотреть на подобные торжества,

причем не только тем 40%, которые, по данным Всемирного банка, живут за чертой бедности, но и вполне состоятельным гражданам, чей бизнес понесет серьезные потери из-за ограничений, связанных с проведением саммита.

Понятно, что кроме приобретений, Астана понесет потери. Оценить их пока невозможно, но кто подсчитывал, во сколько обойдется авиакомпаниям, в том числе отечественным, запрет вылетать и приземляться в Астане 1–2 декабря? Во сколько государственной казне обойдутся два дня выходных, предоставленных жителям столицы ввиду проведения саммита? Дефицитным окажется декабрьский бюджет и у столичных транспортных компаний. И конечно, больше всего бизнес пострадает из-за беспрецедентных мер безопасности в Астане. В город и пригороды будут стянуты не только практически все службы охраны президентов, но и тысячи сотрудников КНБ, МВД, МЧС. В Астане будут перекрыты многие центральные улицы и площади, в том числе не связанные с саммитом (так, на всякий пожарный случай), воздушное пространство будут защищать военно-воздушные силы страны. Все это не просто затраты, это и сокращение объемов бизнеса, который замирает в «осадных» условиях. Шик, блеск, красота. Это не только слова знаменитой Элочки Людоедки, но и понятия, которые по замыслу и действиям организаторов должны неизменно сопутствовать предстоящему саммиту. У героини Ильфа и Петрова не хватило бы даже этих слов, будь она свидетелем нынешнего «кульминационного» расточительства. Она просто обрыдалась бы...

Артур САДВАКАСОВ